

# GUVERNUL ROMÂNIEI

## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind igienizarea terenurilor nelucrate

Luând în considerare faptul că în ultimii ani s-au înregistrat creșteri constante ale suprafețelor de teren agricol lăsate neutilizate, ajungând în prezent la 10% - 15% din suprafața arabilă a țării,

având în vedere că acest fenomen conduce pe termen lung la creșterea vulnerabilității solului, la degradarea acestuia, reprezentând o sursă de îmburuienare care reduce spațiul care revine plantelor cultivate, îngreunează efectuarea lucrărilor agricole și crește costurile de producție, iar nelucrarea suprafețelor agricole reduce esențial productivitatea acestora și implicit a culturilor,

având în vedere că neadoptarea acestei măsuri poate atrage după sine diminuarea substanțială a producției agricole cu consecințe asupra securității alimentare a populației, precum și abandonarea cultivării terenurilor agricole și diminuarea activității economice în spațiul rural,

având în vedere cele menționate mai sus este necesară aprobarea unor măsuri pentru igienizarea terenurilor nelucrate care vor avea consecințe pozitive asupra activității economice din spațiul rural și al securității alimentare a populației,

având în vedere că această măsură vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta ordonanță de urgență.

### Art. 1

În sensul prezentei ordonanțe de urgență, expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:

a) *teren nelucrat* - orice suprafață de teren arabil, pajiști permanente, culturi permanente cu destinație agricolă care a fost utilizată anterior ca suprafață agricolă sau alte tipuri de terenuri neagricole, extravilane sau intravilane, care în cursul anului de referință pentru anchetă (anul în care se face controlul), nu mai este lucrat, nu participă la sistemul de rotație a culturilor și care nu îndeplinește standardele prezentate în art. 2 din prezenta ordonanță de urgență;

b) *fondul agricol național* - totalitatea terenurilor cu destinație agricolă din fondul funciar al României;

c) *teren neagricol* - teren care nu ține de agricultură, care nu se folosește în agricultură.

### Art. 2

(1) Deținătorii de terenuri, fie că au calitatea de agricultor sau nu, au obligația să lucreze terenul sau să desfășoare activități agricole indiferent de tipul de posesie, cu respectarea următoarelor standarde:

a) întreținerea pajiștilor permanente prin asigurarea unui nivel minim de pășunat sau prin cosirea lor cel puțin o dată pe an;

b) evitarea instalării vegetației nedorite pe terenurile agricole sau pe terenurile neagricole extravilane inclusiv pe terenurile care nu sunt folosite în scopul producției.

(2) Igienizarea terenurilor se face prin realizarea lucrărilor conform standardelor prevăzute la alin. (1).

### **Art. 3**

(1) Nerespectarea prevederilor art. 2 de către deținătorul de teren constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 200 lei/ha la 400 lei/ha, pentru fiecare an agricol în care nu au fost respectate aceste prevederi.

(2) Quantumul sumei prevăzute la alin. (1) este următorul:

a) 200 lei/ha pentru primul an;

b) 300 lei/ha pentru al doilea an;

c) 400 lei/ha începând cu al treilea an consecutiv de contravenție.

(3) Quantumul sumei prevăzute la alin. (1) și (2) se actualizează prin hotărâre a Guvernului.

### **Art. 4**

Prevederile art. 3 referitoare la contravenții se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

### **Art. 5**

(1) Verificarea, constatarea și sesizarea nerespectării de către deținătorii de teren a dispozițiilor art. 2 se face de către specialiștii împuterniciți în acest scop de:

a) centrele județene ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, respectiv al municipiului București, denumită în continuare APIA, pentru terenurile agricultorilor ce fac obiectul cererilor de plată pe suprafață;

b) direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București, după caz, pentru celelalte terenuri din fondul agricol național.

(2) Sesizarea privind nerespectarea prevederilor art. 2 este redactată în scris, de reprezentantul centrului județean al APIA, respectiv al municipiului București, sau de reprezentantul direcției pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București, după caz, sub semnătura celui care o formulează și se depune la secretariatul instituțiilor prevăzute la alin. (1) lit. a) sau b), după caz, în raza căreia se află terenul care face obiectul sesizării.

(3) În urma analizării sesizărilor depuse conform alin. (2), conducătorii instituțiilor prevăzute la alin. (1) lit. a) sau b), după caz, somează în scris deținătorii de terenuri care nu își îndeplinesc obligațiile prevăzute la art. 2 să ia măsuri pentru ca terenurile să fie lucrate în termen de cel mult 2 luni de la data primirii somației.

(4) În situația în care se constată că în urma somației terenul verificat este în continuare nelucrat, sancțiunea prevăzută la art. 3 alin. (1) se aplică prin dispoziția reprezentanților Direcției pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București, după caz, precum și prin dispoziția reprezentanților centrelor județene ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, respectiv al municipiului București, după caz, iar sumele provenite din aplicarea amenzilor prevăzute la art. 3 alin. (1) și (2) se fac venit la bugetul de stat.

### **Art. 6**

(1) Procedura de verificare, constatare și sesizare privind nerespectarea dispozițiilor art. 2 se elaborează de către APIA pentru terenurile agricultorilor care fac obiectul cererilor de plată pe suprafață și de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru celelalte terenuri, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei

ordonanțe de urgență și se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

(2) Normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se elaborează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se aprobă prin hotărâre a Guvernului la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

#### **Art. 7**

Deținătorii de terenuri atribuite în folosință în condițiile art. 19 alin. (3) din Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care nu dau curs somației prevăzute la art. 5 alin. (3), pe lângă sancțiunea prevăzută la art. 3 alin. (1) și (2) pierd și dreptul de folosință asupra terenurilor.

#### **Art. 8**

(1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin specialiști împuterniciți prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale va verifica anual modul în care conducătorii instituțiilor prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a) și b), respectă dispozițiile prevăzute la art. 5 alin. (3) și (4).

(2) Procedura de verificare a modului în care conducătorii instituțiilor prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a) și b) au respectat prevederile art. 5 alin. (3) și (4) se elaborează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

#### **Art. 9**

Se exceptează de la prevederile art. 3:

a) deținătorii ale căror terenuri și-au pierdut capacitatea de producție pentru culturi agricole sau silvice prin degradare și poluare;

b) deținătorii terenurilor afectate de calamități naturale;

c) deținătorii de terenuri care și-au pierdut capacitatea de muncă, dovedită pe bază de documente medicale, din cauză de bătrânețe, forță majoră, sau din alte motive neimputabile deținătorilor de teren;

d) deținătorii terenurilor din categoria de folosință „curți construcții”;

e) deținătorii terenurilor cu destinație forestieră;

f) deținătorii terenurilor aflate permanent sub ape.

#### **Art. 10**

Articolele 74 – 76 din Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 5 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare se abrogă.

**PRIM - MINISTRU**

**EMIL BOC**

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind igienizarea terenurilor nelucrate</b>	
<b>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ(*)</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent între 10% și 15% din suprafața agricolă a țării este necultivată. Acest fenomen conduce pe termen lung la creșterea vulnerabilității solului și la degradarea acestuia. Terenurile necultivate reprezintă o sursă de îmburuienare și are ca efect reducerea arealului destinat plantelor cultivate, îngreunează efectuarea lucrărilor agricole și crește costurile de producție, iar în zonele afectate de secetă crește riscul de aridizare și deșertificare.</p> <p>Conform prevederilor art. 135 alin. (2) lit. d) din Constituția României, republicată, statul trebuie să asigure exploatarea resurselor naturale, în concordanță cu interesul național.</p> <p>Pentru a crește gradul de utilizare a terenurilor arabile și asigurarea securității alimentare este necesară adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se instituie măsuri cu privire la respectarea de către deținătorii de terenuri a bunelor condiții agricole și de mediu, igienizarea terenurilor prin realizarea lucrărilor conform standardelor prevăzute la art. 2 din prezenta ordonanță de urgență, și răspunderea acestora în cazul nerespectării acestor condiții pentru terenurile din fondul agricol național.</p> <p>Pentru creșterea gradului de utilizare a terenurilor arabile și creșterea producției agricole cu consecințe pozitive asupra activităților economice din spațiul rural și a securității alimentare a populației se propune prin prezentul proiect de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- stabilirea obligațiilor deținătorilor de terenuri;</li><li>- stabilirea persoanelor împuternicite să constate nerespectarea obligațiilor deținătorilor de terenuri;</li><li>- stabilirea nivelului sancțiunilor aplicate deținătorilor de terenuri în cazul nerespectării obligațiilor.</li></ul> <p>Procedura de verificare, constatare, sesizare privind nerespectarea dispozițiilor art. 2 se elaborează de către APIA pentru terenurile agricultorilor care fac obiectul cererilor de plată pe suprafață și de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru celelalte terenuri, precum și normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență și se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.</p> <p>De asemenea au fost definite sintagmele: <i>teren nelucrat</i>, <i>fondul agricol național</i> și <i>teren neagricol</i>.</p> <p>Având în vedere evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări din prezentul proiect de ordonanță de urgență, conform prevederilor art. 7 alin. (3<sup>1</sup>) din Legea nr. 24/2000</p>

	privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, precizăm că acestea nu aduc atingere drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.
3. Alte informații (**)	
<b>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii: - b) impact asupra nivelului prețurilor: - c) impact asupra nivelului prețurilor:- d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului:-	Scăderea suprafeței agricole neutilizate și diminuarea efectului negativ pe care aceste suprafețe lăsate în paragină îl au asupra fermierilor care cultivă teren, crearea premizelor stimulării activităților agricole.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ are efecte pozitive asupra competitivității și a creșterii activității economice în mediul rural.
3. Impactul social	Deținătorii de teren care nu au posibilitatea să lucreze terenul, să desfășoare activități agricole și să întrețină terenul în bune condiții agricole și de mediu sunt încurajați să transmită dreptul de utilizare a terenului către alte persoane, pentru a evita aplicarea sancțiunilor prevăzute de prezentul act normativ. Dinamizarea activității sociale în spațiul rural.
4. impactul asupra mediului(***)	Există beneficii directe asupra mediului asociate atât cu măsurile preventive sau reparatorii întreprinse de deținătorii de terenuri, cât și cu măsurile care ar putea fi luate de autoritățile competente pentru utilizarea solului într-o manieră care să nu producă daune mediului.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<b>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani):</b>	
<b>- mii lei -</b>	
Indicatori	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: - a) buget de stat, din acesta: - - impozit pe profit - impozit pe venit b) bugete locale: - - impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: - - contribuții de asigurări	

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  
Autoritățile competente nominalizate în proiectul de act normativ vor suporta costurile administrative și de punere în aplicare a cerințelor legii.
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:
  - a) buget de stat: conform celor menționate anterior.
  - b) bugete locale: -
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare: -.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare: -.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare: -
7. Alte informații:-

### **Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;</li> <li>- Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea procedurii de verificare, constatare, sesizare și somare a deținătorilor de terenuri privind nerespectarea dispozițiilor prezentului proiect de act normativ.</li> </ul>	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității:	Se conformează.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

### **Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost consultat: Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului – ICPA București.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	S-au consultat organizațiile profesionale care, prin specificul activității desfășurate corespund activităților de la art. 2 din prezentul proiect de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi transmis Consiliului Legislativ în vederea avizării.
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a prezentului proiect de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de ordonanță de urgență nu are impact negativ asupra mediului, ci implementarea lui conduce la prevenirea prejudiciului asupra mediului și la refacerea mediului, inclusiv a speciilor și habitatelor naturale protejate în cazul producerii unui prejudiciu asupra mediului. De asemenea, nu are efecte negative asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de act normativ nu conduce la înființarea unor organisme noi și nici la modificarea actelor constitutive ale instituțiilor existente.  Actorii implicați își vor elabora procedurile necesare aplicării prezentei ordonanțe de urgență.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, am elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Valeriu TABĂRĂ**

**Avizăm favorabil,**

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

**ConstantinTraian IGAȘ**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Cătălin Marian PREDOIU**