

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale



Politica Agricolă Comună după 2013

Aprile 2011



Principalele subiecte abordate:

- **Comunicarea Comisiei** “*Politica Agricolă Comună în perspectiva anului 2020: a întâmpina provocările privind alimentația, resursele naturale și utilizarea teritoriului*”
- **Poziția României fata de Comunicarea Comisiei**
- **Aspecte sensibile pentru viitoarele negocieri**
- **Tematici pentru dezbaterile viitoare**




Rolul agriculturii în cadrul celor 3 priorități din agenda post-Lisabona

- **creștere inteligentă** – dezvoltarea unei **economii bazate pe cunoaștere și inovare** (cercetarea și dezvoltarea tehnologică combinată cu utilizarea eficientă a resurselor existente conduc la creșterea productivității);
- **creșterea durabilă** – **promovarea unei economii mai eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor**, mai ecologice și mai competitive poate conduce pe de-o parte la furnizarea de „**bunuri publice**” **societății** (cum ar fi conservarea habitatelor, biodiversitatea și menținerea patrimoniului rural) ce pot conduce în arealele vizate la crearea de noi locuri de muncă prin extensivizarea agriculturii și **aprovizionarea piețelor locale**.
- **creștere favorabilă incluziunii sociale** – **promovarea unei economii cu o rată ridicată a ocupării forței de muncă**, care să asigure coeziunea socială și teritorială prin deblocarea potențialului economic al zonelor rurale, dezvoltarea piețelor și locurilor de muncă la nivel local, prin furnizarea de asistență în vederea restructurării agriculturii și sprijinirea veniturilor agricultorilor în vederea menținerii unei agriculturi sustenabile în întreaga Europă.



PAC contribuie la realizarea obiectivelor Strategiei 2020

- Producția alimentară sustenabilă
- Managementul durabil al resurselor naturale
- Dezvoltarea teritorială echilibrată



In Comunicarea Comisiei Europene: “ *PAC în perspectiva anului 2020: cum să raspundem provocărilor viitorului privind alimentația, resursele naturale și utilizarea teritoriului* “ se propun 3 opțiuni:

- ***Status Quo îmbunătățit :***
 - continuarea graduală a procesului de reformă cu ajustarea inechităților între statele membre (echilibrarea plăților directe)
- ***Sprrijin mai echilibrat, mai bine direcționat și mai durabil:***
 - o reformă substanțială și oportună cu obiective mai bine direcționate spre nevoile diversificate ale fermierilor care își propune să sprijine și agricultura prietenoasă cu mediul
- ***Reformă semnificativă a PAC (eliminarea politicii de sprijin a veniturilor și susținere a pieței, practic a pilonului 1, păstrarea filosofiei politice a pilonului 2)***
 - Sprijin orientat în special spre problemele de mediu și cele legate de schimbările climate



Poziția României (1)

- **Menținerea în termeni reali a valorii sprijinului pentru agricultură în configurația celor 2 piloni complementari**, trebuie să permită și valorificarea potențialului noilor state membre, precum și atingerea obiectivelor de convergență.
- **Susținerea fermierilor activi** va conduce la diminuarea disparităților dintre statele membre și o alocare corectă a resurselor financiare. **În acest sens, este deosebit de importantă definirea fermierului ca „fermier activ”.**
- **România consideră oportună deschiderea arătată de Comisie pentru susținerea agriculturii la scară mică, prin introducerea unei scheme de sprijin dedicată fermelor mici**, aceasta contribuind la consolidarea competitivității și menținerea vitalității zonelor rurale. În acest sens vom susține definirea unor noi criterii de eligibilitate mai simplu de gestionat și mai ușor de implementat.



Poziția României (2)

- **O plată directă pe hectar echitabilă în raport cu celelalte state membre, care să constituie un sprijin real al veniturilor fermierilor români și care să asigure posibilitatea de dezvoltare a competitivității și sustenabilității rurale (ținând cont și de rolul social important al agriculturii românești);**
- **Simplificarea cadrului de reglementare al PAC, inclusiv a standardelor de eco-condiționalitate, în vederea reducerii poverii administrative și ușurarea activității economice a fermierului european;**
- **Menținerea unui buget cel puțin la fel de consistent pentru dezvoltare rurală, a criteriilor și a cheii actuale de alocare a fondurilor FEADR în Uniune. România are în continuare nevoie de fonduri pentru restructurarea și modernizarea agriculturii;**



Poziția României (3)

- **Susținerea inovației**, utilizării metodelor agricole prietenoase față de mediu, precum și a mijloacelor alternative de energie în spațiul rural, pentru a spori eficiența energetică, productivitatea și capacitatea de adaptare a agriculturii la schimbările climatice;
- **Dezvoltarea spațiului rural**, prin continuarea susținerii modernizării infrastructurii și a serviciilor non-agricole pentru îmbunătățirea condițiilor de trai;
- Diversificarea acțiunilor sprijinite în cadrul Axei LEADER și creșterea sprijinului financiar;
- România nu consideră oportună propunerea Comisiei de introducere a unei limite superioare (plafonare) a nivelului plăților directe alocate fermelor mari.
- Comunicarea CE privind funcționarea lanțului alimentar, puterea de negociere a producătorilor agricoli, relațiile contractuale, necesitatea restructurării și consolidării sectorului de producție, transparența și funcționarea piețelor de produse agricole, vine în întâmpinarea problemelor existente și în România.



Poziția României (4)

- **România** susține **importanța menținerii unui nivel consistent al bugetului alocat Pilonului II.**
- Pentru România sunt importante **creșterea competitivității, managementul durabil al resurselor naturale și dezvoltarea teritorială echilibrată.** Finanțarea acestora trebuie să răspundă nevoilor specifice ale statelor membre, inclusiv prin acordarea unei flexibilități mai mari.
- **România** salută inițiativa **Comisiei de a crea** pentru noua perioadă de programare **pachete de măsuri, prin interconectarea celor existente deja**, ca răspuns la nevoile unor zone sau grupuri specifice.
- În ceea ce privește pachetul de măsuri privind gestionarea riscului, **susținem continuarea și dezvoltarea măsurilor de inginerii financiare, prin instrumente de asigurare, accesul la credite, garanții, capital social ș.a.**, acestea reprezentând **aspecte esențiale pentru creșterea competitivității sectorului agricol**, având în vedere particularitățile acestui sector.



Poziția României (5)

Coerența Pilonului II al PAC cu alte politici UE și elaborarea unui Cadru Strategic Comunitar pentru FEDR, FSE, Fondul de Coeziune, FEADR și FEP

- România **susține, în principiu**, această propunere, cu condiția ca **noua abordare să nu conducă la diminuarea alocărilor pentru respectivele politici.**
- **Se recunoaște importanța întăririi mecanismelor și sistemelor de coordonare a politicilor europene**, precum și a instrumentelor de implementare a acestora, **însă se consideră că actualele linii politice ale Pilonului II trebuie menținute în viitoarea PAC**, iar implementarea acestora în România, să se realizeze la nivel național



Aspecte sensibile pentru România (1)

- Pentru România este esențial **nivelul care se va stabili pentru plățile directe.**
- Introducerea unui **plafon superior pentru alocarea plăților directe către fermele individuale mari.**
- Introducerea **plăților multiple** poate presupune complicarea sistemului plăților directe actual, care contravine procesului de simplificare a PAC.
- Introducerea unei componente voluntare - complementare plăților LFA în pilonul I; deși textul nu precizează de unde vor proveni fondurile pentru aceste plăți, din discuțiile cu Comisia a rezultat că se dorește încadrarea lor în plafonul pe care statele membre îl au alocat pentru plățile directe.



Aspecte sensibile pentru România (2)

- Introducerea **sprijinului pentru fermele mici**, în vederea evitării unor fenomene prezente în România, ca depopularea, abandonul terenurilor agricole și creșterea capacității economice a acestora, în vederea furnizării de bunuri publice și, de asemenea, atragerea tinerilor către agricultură.
- Includerea Directivei cadru pentru apă în eco-condiționalitate, pentru realizarea dezideratelor privind îmbunătățirea condițiilor de mediu și ocrotirea sănătății umane.
- Posibila redistribuire a fondurilor de dezvoltare rurală între statele membre (în cadrul Opțiunii politice 2), pe baza unor criterii obiective. În acest stadiu nu avem informații detaliate cu privire la definirea viitoarelor criterii obiective.



Cateva teme pentru dezbaterile viitoare

- ce înseamnă „**echitate**” pentru Pilonul 1 între statele membre ?
- conceptualizarea noțiunilor:
 - „**fermier activ**”
 - „**fermă mică**”
- ce fel de schemă de sprijin simplificată pentru fermele mici ar fi fezabilă în context european?
- care este cea mai fezabilă modalitate de abordare integrată/corelare între politicile agricole, de mediu, cercetare și de coeziune, fără a diminua în termeni reali fondurile alocate acestor politici?



Mulțumesc!